

**Методические рекомендации
по проведению оценки эффективности
бюджетных расходов на реализацию государственных
программ Ростовской области**

рассмотрены коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области
(протокол от 04.12.2015 г. № 37)

Содержание

I.	Общие положения.....	3
II.	Критерии оценки эффективности бюджетных расходов в рамках государственных программ	
1.	Оценка качества проектов государственных программ.....	4
2.	Оценка качества реализации государственных программ.....	5
III.	Организация проведения оценки эффективности бюджетных расходов на реализацию государственных программ.....	6
	<u>Приложение.</u> Порядок действий в процессе оценки эффективности бюджетных расходов на реализацию государственных программ Ростовской области	7

I. Общие положения

Методические рекомендации по проведению оценки эффективности бюджетных расходов на реализацию государственных программ Ростовской области (далее - методика) подготовлены в целях создания условий для реализации принципа эффективности использования бюджетных средств, устанавливающего, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности) (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Оценка эффективности бюджетных расходов осуществляется на стадии планирования и исполнения государственных программ Ростовской области (далее – государственная программа).

Оценка эффективности бюджетных расходов на стадии планирования государственных программ может проводиться в рамках экспертизы проектов государственных программ с применением методических рекомендаций по проведению экспертизы проектов государственных программ Ростовской области. На стадии исполнения государственных программ – в рамках аудита эффективности реализации государственных программ в соответствии со стандартом финансового контроля «Проведение аудита эффективности реализации государственных программ Ростовской области».

Государственные программы являются документом, объединяющим инструменты государственной политики, направленные на достижение соответствующих целей (нормативное правовое регулирование, обеспечение контрольно-надзорных функций, совершенствование налоговых правоотношений в соответствующих сферах, эффективное использование государственного имущества, эффективное использование бюджетных средств и т.д.).

В действующих нормативных правовых актах содержатся требования к оценке эффективности планирования и реализации государственных программ.

Таковыми нормативными правовыми актами являются:

Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области, утвержденный постановлением Правительства Ростовской области от 31 июля 2013 г. №

485;

Методические указания по разработке и реализации государственных программ Ростовской области, утвержденные приказом министерства экономического развития Ростовской области от 12 февраля 2014 года № 15.

II. Критерии оценки эффективности бюджетных расходов в рамках государственных программ

Оценка эффективности бюджетных расходов в рамках государственных программ проводится по двум основным направлениям:

оценка качества проектов государственных программ;

оценка качества реализации государственных программ.

1. Оценка качества проектов государственных программ осуществляется по таким критериям, как:

соответствие целей и индикаторов государственной программы нормативным правовым актам и документам, определяющим стратегические приоритеты социально-экономического развития Ростовской области, в том числе отраслевого характера;

разделение показателей государственной программы/ подпрограммы на «непосредственные», характеризующие результаты использования ресурсов, и «конечные», характеризующие общественно значимый социально-экономический эффект;

соответствие задач и показателей целям государственной программы;

своевременность и обоснованность выбранных форм государственной поддержки с учетом альтернативных вариантов;

внутренняя согласованность и непротиворечивость основных мероприятий государственной программы;

обоснованность привлечения внебюджетных источников финансового обеспечения государственной программы;

достаточность и обоснованность состава основных мероприятий подпрограммы государственной программы для решения поставленных задач подпрограммы;

обоснованность применения инструментов проектного управления для достижения целей государственных программ, в том числе наличие методики, обеспечивающей выбор оптимального набора проектов;

наличие сопоставления альтернативных вариантов для достижения целей и задач подпрограммы и их обоснованность, в том числе обоснованность выбора механизма государственной поддержки; полнота

описания рисков и наличие мер по управлению ими;

полнота описания прямых и косвенных (сопутствующих результату) эффектов от реализации государственной программы, в том числе оценка влияния государственной программы на экономические, социальные и финансовые показатели;

наличие и полнота обоснования выделенных целевых групп, на которых направлено действие государственной программы;

наличие общественных обсуждений хода и промежуточных результатов реализации государственной программы.

2. Оценка качества реализации государственных программ осуществляется по таким критериям, как:

соблюдение детального плана-графика реализации государственной программы;

своевременность доведения и полнота распределения лимитов бюджетных обязательств;

соответствие кассовых расходов плану-графику финансового обеспечения государственной программы; качество обоснований изменений в бюджетную роспись; соответствие запланированных затрат на реализацию государственной программы фактическим;

полнота обоснования объема неиспользованных бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы;

степень достижения целей и показателей государственной программы;

степень реализации подпрограмм государственной программы;

соответствие задач и показателей государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) задачам и показателям подпрограммы, в случае оказания государственных услуг (выполнения работ);

качество межведомственного взаимодействия ответственного исполнителя, соисполнителей и участников при реализации государственных программ;

качество взаимодействия с органами местного самоуправления, государственными внебюджетными фондами и другими заинтересованными организациями при реализации государственных программ;

уровень достижения значений показателей и их достоверность на основе сопоставления с данными государственного статистического наблюдения, бухгалтерской и финансовой отчетности;

качество систем внутреннего контроля и аудита при реализации государственных программ;

наличие правонарушений, выявленных в ходе внутреннего и внешнего государственного контроля;

соблюдение требований по открытости и прозрачности информации об исполнении государственной программы, ее мероприятиях, о расходах и о процедурах принятия решений.

III. Организация проведения оценки эффективности бюджетных расходов на реализацию государственных программ

Оценка эффективности бюджетных расходов на реализацию государственных программ осуществляется в соответствии с критериями, представленными в настоящей методике.

Вес каждого критерия выбирает специалист, проводящий оценку, в зависимости от специфики оцениваемых расходов. Значения критериев могут отражаться на балльной основе.

Допускается использование иных критериев оценки эффективности, не противоречащих настоящей методике и нормативным правовым актам, касающимся вопросов эффективности бюджетных расходов. Отбор таких критериев оценки эффективности бюджетных расходов осуществляется в процессе изучения предмета оценки и действующих нормативных правовых актов, устанавливающих правила, требования и процедуры анализа результатов использования бюджетных средств.

К оценке эффективности бюджетных расходов рекомендуется привлекать независимых экспертов в соответствующей области.

По результатам проведенной оценки эффективности бюджетных расходов формируется заключение, в котором содержатся результаты оценки эффективности бюджетных расходов, а также предложения по повышению эффективности бюджетных расходов.

В заключении содержится информация о том, какому количеству критериев соответствуют (полностью, частично) или не соответствуют оцениваемые бюджетные расходы с приведением соответствующих обоснований. В случае соответствия (полностью, частично) бюджетных расходов критерию приводятся пояснения и ссылки на подтверждающие материалы.

В случае несоответствия указываются причины несоответствия и формируются предложения по доработке мер повышения эффективности бюджетных расходов на предмет соответствия критерию, включая меры по минимизации (устранению) выявленных локальных и общих препятствий эффективного использования бюджетных средств.

Порядок действий участников оценки при проведении оценки эффективности бюджетных расходов установлен в Приложении к настоящей методике.

**Порядок
действий в процессе оценки эффективности
бюджетных расходов на реализацию государственных программ
Ростовской области**

Этапы	Описание этапов оценки эффективности бюджетных расходов
I.	Предварительный этап
1.	Подготовить и утвердить программу проведения оценки эффективности бюджетных расходов, которая содержит: - цели и основания проведения оценки эффективности; - перечень критериев оценки эффективности; - источники получения информации, в том числе идентификация форм запросов предоставления информации; - сроки проведения оценки эффективности; - сроки подготовки заключения по результатам проведенной оценки эффективности
2.	Сформировать группу привлекаемых внешних экспертов, при необходимости, обозначить задачи, стоящие перед ними в целях проведения оценки эффективности
3.	Осуществить сбор и анализ информации, необходимой для проведения оценки эффективности, включая законодательные и иные нормативные правовые акты.
II.	Проведение оценки эффективности
1.	Осуществить анализ собранной информации на предмет соответствия /несоответствия оцениваемых расходов критериям, утвержденным в методике
2.	Провести при необходимости дополнительный сбор и анализ данных для уточнения или обоснования доказательств соответствия/ несоответствия оцениваемых расходов утвержденным в плане критериям
III.	Подготовка и оформление заключения об оценке эффективности бюджетных расходов
1.	Подготовить заключение о соответствии/ несоответствии оцениваемых бюджетных расходов утвержденным критериям оценки эффективности

2.	Определить причины выявленных недостатков и проблем в области эффективности использования бюджетных средств
3.	Подготовить предложения по устранению (минимизации) выявленных в результате проверки недостатков в целях повышения эффективности бюджетных расходов
4.	Подготовить проект предварительного заключения о результатах оценки эффективности, обсудить его с участниками оценки, в том числе с внешними экспертами
5.	Внести в проект предварительного отчета необходимые изменения по результатам его обсуждения
6.	Представить заключение и предложения по повышению эффективности бюджетных расходов, подготовленные по результатам оценки эффективности, для рассмотрения коллегией Контрольно-счетной палаты